

Приложение № 9
к распоряжению Счетной палаты
муниципального округа Красноуральск
от 28 февраля 2025 года № 12

СЧЕТНАЯ ПАЛАТА МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА КРАСНОУРАЛЬСК

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Счетной палаты
муниципального округа
Красноуральск от
28 февраля 2025 года № 12

СТАНДАРТ

внешнего муниципального финансового контроля № 9

**«Проведение экспертизы проекта решения о бюджете
муниципального округа Красноуральск»**

Красноуральск
2025

Оглавление

1	Общие положения	3
2	Цели и задачи проведения экспертизы	3
3	Порядок проведения экспертизы	4
4	Методические основы проведения экспертизы	4
5	Требования к оформлению результатов экспертизы	7

1. Общие положения

1.1. Стандарт внешнего муниципального финансового контроля № 9 «Проведение экспертизы проекта решения о бюджете муниципального округа Красноуральск» (далее - Стандарт) разработан и утвержден в соответствии с:

- Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее - БК РФ);
- Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований» (далее – Закон № 6-ФЗ);
- Законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области»;
- Общими требованиями к стандартам внешнего муниципального финансового контроля для контрольно-счетных органов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, утвержденными коллегией Счетной палаты Свердловской области от 13 мая 2019 года (протокол № 4);
- Решением Думы городского округа Красноуральск от 24 марта 2022 года № 373 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном округе Красноуральск» (далее – Положение о бюджетном процессе);
- Решением Думы городского округа Красноуральск от 31 октября 2024 года № 159 «Об утверждении Положения о Счетной палате муниципального округа Красноуральск» (далее – Положение о Счетной палате);
- Регламентом Счетной палаты муниципального округа Красноуральск, утвержденным распоряжением Счетной палаты муниципального округа Красноуральск от 28 февраля 2025 года № 15.

1.2. Стандарт применяется с учетом вышеназванных нормативных правовых актов, в случае внесения в них изменений (принятия в новой редакции) стандарт применяется с учетом соответствующих изменений (новой редакции).

1.3. Стандарт устанавливает порядок проведения экспертизы проекта решения о бюджете муниципального округа Красноуральск на очередной финансовый год и плановый период (далее – Проект решения о бюджете, Проект). Стандарт также применяется при проведении экспертизы проектов решений о внесении изменений в решение о бюджете муниципального округа Красноуральск (далее - Проект об изменении бюджета, Проект).

2. Цель и задачи проведения экспертизы

2.1. Цели экспертизы:

1) установить соответствие Проекта решения о бюджете (Проекта об изменении бюджета) требованиям действующего законодательства;

2) установить обоснованность показателей Проекта решения о бюджете (Проекта об изменении бюджета).

2.2. Основные задачи экспертизы Проекта решения о бюджете:

1) проанализировать и оценить соответствие Проекта решения о бюджете и представляемых с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу и содержанию;

2) проанализировать показатели Проекта решения о бюджете (параметры и характеристики) на предмет их обоснованности.

2.3. Основные задачи экспертизы Проекта об изменении бюджета:

1) проанализировать и оценить соответствие Проекта решения об изменении бюджета требованиям бюджетного законодательства, в том числе по составу и содержанию;

2) проанализировать показатели Проекта решения об изменении бюджета на предмет их обоснованности, в том числе с учетом результатов исполнения за прошедший период текущего финансового года.

3. Порядок проведения экспертизы

3.1. Экспертиза Проекта решения о бюджете включается в план работы Счетной палаты муниципального округа Красноуральск на основании статей 145, 157 БК РФ, статьи 26 Положения о бюджетном процессе.

3.2. Экспертиза Проекта решения об изменении бюджета проводится на основании статьи 31 Положения о бюджетном процессе.

3.3. Проведение экспертизы осуществляется должностным лицом Счетной палаты муниципального округа Красноуральск, назначенным председателем Счетной палаты муниципального округа Красноуральск ответственным за проведение экспертизы (далее – Ответственный исполнитель).

3.4. Экспертиза Проекта решения о бюджете не может превышать десяти рабочих дней, исчисляемых со дня поступления Проекта решения о бюджете в Счетную палату.

3.5. Продолжительность экспертизы Проекта решения об изменении бюджета не может превышать 5 рабочих дней.

3.6. По результатам проведения экспертизы Ответственным лицом подготавливается заключение Счетной палаты муниципального округа Красноуральск (далее -Заключение) в соответствии с требованиями раздела 5 настоящего Стандарта.

4. Методические основы проведения экспертизы

4.1. Предметом экспертизы являются Проект решения о бюджете, пояснительная записка к Проекту решения о бюджете, а также документы и материалы, представленные одновременно с Проектом решения о бюджете в Счетную палату в соответствии со статьей 24 Положения о бюджетном процессе.

Проведение экспертизы Проекта решения о бюджете обеспечивает контроль за соблюдением требований нормативных правовых актов, а также за

полнотой, обоснованностью и достоверностью плановых (прогнозных) показателей в Проекте решения о бюджете.

Для выполнения этой функции необходимо соблюдение принципов внешнего муниципального финансового контроля - законности, объективности, эффективности, независимости и гласности.

Под полнотой, обоснованностью и достоверностью в настоящем Стандарте понимается:

- включение в состав проекта бюджета и представляемых одновременно с ним документов (материалов) всех предусмотренных показателей (информации, приложений);
- наличие достаточной нормативно-методической базы (оснований) и исходных данных для определения состава и расчета значений показателей;
- соблюдение методик и реалистичность исходных данных, используемых при расчете показателей.

4.2. В ходе экспертизы Проекта решения о бюджете рассматриваются вопросы, связанные с экономической и правовой оценкой Проекта решения о бюджете.

4.2.1. В ходе анализа соответствия Проекта решения о бюджете и представляемых одновременно с ним документов и материалов требованиям бюджетного законодательства рассматриваются следующие вопросы:

1) соблюдение сроков предоставления Проекта решения о бюджете, определенных статьей 185 БК РФ, статьями 25, 26 Положения о бюджетном процессе в Думу муниципального округа Красноуральск и Счетную палату муниципального округа Красноуральск;

2) соответствие комплектности документов, представленных одновременно с Проектом решения о бюджете, перечню, установленному статьей 24 Положения о бюджетном процессе, полнота состава представленных документов (материалов, обоснований, расчетов);

3) соблюдение установленных статьей 184.1 БК РФ, статьей 24 Положения о бюджетном процессе, требований к составу показателей Проекта решения о бюджете, согласованность текстовых статей и приложений Проекта решения о бюджете;

4) оценка объема условно утвержденных расходов на плановый период (при наличии в проекте), проверка соблюдения положений пункта 3 статьи 184.1 БК РФ о доле указанных расходов в общей сумме расходов бюджета;

5) соблюдение требований к формированию резервного фонда администрации муниципального округа Красноуральск;

6) анализ источников финансирования дефицита бюджета в случае составления Проекта решения о бюджете с дефицитом включает проверку:

- соблюдения ограничений, установленных статьей 92.1 БК РФ;
- соблюдения положений статьи 95 БК РФ при определении в проекте состава источников финансирования дефицита бюджета;

7) проверка соответствия объемов расходов на обслуживание муниципального долга положениям статьи 111 БК РФ;

8) экспертиза состояния муниципального долга, которая должна предусматривать:

- проверку соответствия предельного объема муниципального долга положениям статьи 107 БК РФ;

- оценку верхнего предела муниципального долга по состоянию на 1 января очередного финансового года и планового периода;

- проверку соответствия предельного объема заимствований муниципального округа (в случае, если в Проекте решения о бюджете предусмотрено осуществление муниципальных заимствований) положениям статьи 106 БК РФ.

9) оценка соблюдения установленных БК РФ принципов:

- единства бюджетной системы Российской Федерации (статья 29 БК РФ в части порядка составления бюджета, применения бюджетной классификации);

- сбалансированности бюджета (статья 33 БК РФ);

- общего (совокупного) покрытия расходов бюджета (статья 35 БК РФ);

- достоверности бюджета (статья 37 БК РФ);

- подведомственности расходов бюджетов (статья 38.1 БК РФ).

Проводится сопоставление основных характеристик (параметров) местного бюджета, предусмотренных Проектом решения о бюджете, с аналогичными показателями местного бюджета на текущий финансовый год.

4.2.2. В ходе анализа основных показателей на предмет их обоснованности могут рассматриваться следующие вопросы:

1) согласованность показателей, предусмотренных в Проекте решения о бюджете с показателями, предусмотренными документами стратегического планирования, в том числе:

- предварительным итогам социально-экономического развития муниципального округа за истекший период текущего финансового года и ожидаемым итогам социально-экономического развития муниципального округа за текущий финансовый год;

- основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального округа на очередной финансовый год и плановый период;

- проекту бюджетного прогноза (проекту изменений бюджетного прогноза) муниципального округа на долгосрочный период (могут делаться выводы о достаточности и реалистичности (возможности достижения) показателей прогноза, факторах и причинах их динамики);

2) соблюдение методик планирования, обоснованность и достоверность расчетов объемов бюджетных показателей (рекомендуется проверить соблюдение действующих методик планирования бюджетных ассигнований, прогнозирования поступлений, расчета и распределения межбюджетных трансфертов, определения нормативных затрат на обеспечение функций и оказания муниципальных услуг (выполнение работ);

3) оценка качества прогнозирования доходов местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, обоснованности и достоверности их объема и структуры, потенциальных резервов увеличения доходов, оценка качества формирования обоснованности прогноза поступления доходов;

4) оценка качества прогнозирования, достоверности и обоснованности планируемых бюджетных ассигнований на очередной финансовый год и плановый период, оценку обоснованности бюджетных ассигнований,

возможности оптимизации расходов за счет повышения эффективности деятельности;

5) оценка качества формирования Проекта местного бюджета на очередной финансовый год и плановый период в «программном формате» финансового обеспечения муниципальных программ муниципального округа;

6) анализ обоснованности планирования дефицита (профицита) бюджета, долга, бюджетных кредитов и гарантий может содержать выводы:

- о структуре и динамике соответствующих показателей Проекта и причинах их изменения;

- о достоверности планирования ассигнований на погашение и обслуживание долга, исполнения гарантий, а также поступлений от возврата бюджетных кредитов;

- об обоснованности и эффективности планируемых операций по использованию остатков средств бюджета (финансовых резервов, депозитов, и др.);

- о правомерности и целесообразности планируемой структуры источников финансирования дефицита и программ заимствований.

4.3. При организации экспертизы Проекта об изменении бюджета Ответственным исполнителем, вопросы, подлежащие рассмотрению в соответствии с пунктом 4.2 настоящего Стандарта, могут быть откорректированы (дополнены, исключены) с учетом конкретного проекта и условий его рассмотрения, в том числе исходя из сроков проведения экспертизы, значимости и существенности ожидаемых выводов, содержания и особенностей проекта, достаточности имеющихся при проведении экспертизы данных.

5. Требования к оформлению результатов экспертизы

5.1. По результатам проведения экспертизы Проекта решения о бюджете, а также экспертизы Проекта об изменении бюджета, Ответственным исполнителем подготавливается Заключение.

5.2. Заключение состоит из вводной, основной и заключительной частей.

В вводной части Заключения приводятся сведения об основании проведения экспертизы, соблюдения сроков поступления в Счетную палату Проекта, дополнительных документов (материалов) к нему.

В основной части Заключения приводятся основные характеристики и показатели Проекта, подлежат отражению результаты, полученные в ходе проведения экспертизы структурных и основных характеристик Проекта, доходной и расходной частей Проекта, источников финансирования дефицита бюджета и состояния муниципального долга.

Заключение не должно содержать рекомендаций о принятии или не принятии Проекта и других оценок. При этом в случае установления необоснованности и недостоверности основных характеристик Проекта, которые не могут быть изменены после принятия Проекта, в Заключении указывается на необходимость корректировки Проекта.

Структура Заключения может быть изменена с учетом включения в перечень вопросов, рассматриваемых в ходе проведения экспертизы Проекта, новых направлений анализа, проверки и оценки.

В итоговой части в соответствии с содержанием Заключения указывается **«Замечания экономического и правового характера к Проекту отсутствуют»** либо **«С учетом изложенного Проект требует доработки»**.

5.3 Заключение на Проект оформляется на официальном бланке Счетной палаты муниципального округа Красноуральск за подписью председателя Счетной палаты муниципального округа Красноуральск и направляется сопроводительным письмом в Думу муниципального округа Красноуральск и главе муниципального округа Красноуральск.